SPECIAL ISSUE RIED

The European Global Gateway in Latin America: Reality or Rhetoric?

Fernando de la Cruz Prego, Universidad Internacional de la Rioja (UNIR)

Bruno Theodoro Luciano, Universidad de Sao Paulo (USP)

1. Introduction

Over the past decade, global governance has been seriously eroded at the multilateral level, in international cooperation and in respect for international law, while trade protectionism has been on the rise. This process marks the end of the model of global governance that took shape in the 1990s, following the fall of the Berlin Wall.

Against this backdrop, the realist logic of great-power competition is gaining ground. Particularly salient are the leadership of the United States and China, as the world's leading economic, military and technological powers, and the clash between them for primacy across most strategic domains of the international arena.

This dynamic is mirrored in the field of development cooperation, which is moving away from solidarity-based and developmentalist approaches towards more instrumental ones, centred on the geopolitical interests of the great powers.

For its part, China has spent more than a decade expanding its international projects through the Belt and Road Initiative. These projects focus on building a logistical and extractive network to supply its industrial production with raw materials and critical minerals.

The United States' response to this strategy under the Trump Administration has been to cut aid geared towards international solidarity drastically, by more than 50 per cent. At the same time, it has begun to adopt a transactional logic of aid, whereby cooperation resources serve to advance the objectives of US foreign policy.

In this context of mounting tension and competition among great powers, the European Union is seeking to adapt by developing a more realist and geopolitical foreign policy, one that responds more closely to its specific interests in the international arena.

In this regard, 'strategic autonomy' has become the most prominent concept for preserving a degree of international openness while reducing Europe's external dependencies and vulnerabilities.

Although the concept is chiefly economic, it also extends to defence, health and a wide range of other domains.

As a result, European development aid is also being reoriented, with a focus on how it might contribute to advancing the EU's strategic objectives abroad and the Union's strategic autonomy. Examples include the use of European aid in the Mediterranean as a quid pro quo for curbing migration flows; the diversion of development aid resources to other forms of external assistance, as in the case of support for Ukraine; and Global Gateway projects focused on raw materials and green hydrogen to supply European imports.

2. Latin America and the European Investment Agenda

Although the new guidelines for European aid are general in nature, each region has its own particularities in the practical implementation of the Global Gateway. These depend largely on the political, economic, trade, financial and technological relations that the EU maintains with each region and, in particular, on association agreements and on how the other instruments of European foreign policy fit together.

The Latin American case began to take shape in 2023, at the EU–CELAC Summit held in Brussels (17–18 July), where the Global Gateway Investment Agenda for Latin America and the Caribbean was presented. The agenda set out investments worth more than €45 billion up to 2027, structured around more than 130 projects. In addition, memoranda of understanding on critical raw materials and green hydrogen were signed with Argentina, Chile and Uruguay.

The European proposal sought to rival the rapid advance of China's Belt and Road Initiative, which has established major logistical and mining hubs in the region. In parallel, the Trump Administration's new 'Donroe' policy, interventionist and aggressive in nature, revives the notion of the region as the United States' 'backyard'. Together, these dynamics form the competitive setting in which the Global Gateway has been deployed.

It was against this backdrop that the most recent EU–CELAC Summit took place in Santa Marta (Colombia) in November 2025. The summit scaled back the level of ambition and consolidated the geopolitical approach, with European interest centred on energy and digital issues. However, it delivered neither new commitments nor significant progress on projects already approved. In short, the meeting conveyed a sense of stagnation and lack of ambition.

Finally, the recent approval of the EU–Mercosur Partnership Agreement has given fresh impetus to relations with the region, owing both to the scale and commercial ambition of the agreement and to the investment it may generate. The agreement also opens up new possibilities for relaunching the European investment agenda in the region through the Global Gateway. This special issue addresses this context of impasse, in which it remains unclear whether the Global Gateway is advancing or stalling in the region. Specifically, the lines of inquiry it seeks to bring together include the following:

3. Topics of Interest:

- The Global Gateway and its geoeconomic motivations: the definition and articulation of European strategic interests in Latin America (critical minerals, green hydrogen, digital infrastructure, etc.).

- Case studies or comparative analyses of European strategic sectors in the region: critical minerals, green hydrogen, renewable energy, digital networks, logistics corridors and electricity interconnections.

- The political economy of the Global Gateway: tensions between partner countries' objectives and those of the EU, extractivism versus industrialisation.

- Analysis of the challenges of coordination and division of labour within the Team Europe framework.

- Great-power competition in the region: tensions and complementarities with other actors, such as China and the United States, as well as with multilateral organisations.

- Business and civil society participation in the Global Gateway agenda: prioritised or marginalised actors?

- The interplay between the Global Gateway and other EU instruments, such as association agreements, the CBAM, the EUDR and critical raw materials partnerships.

- New methodological approaches to the Global Gateway as an object of study, especially those concerning access to data and information from the European Commission.

4. Paper Submissions

- Manuscripts will be received until May 31, 2027.
- Final revisions and acceptances of selected articles are expected by the end of 2027.
- The articles will be published in their online (digital) version, with DOI, as they pass the evaluation process.
- The full monograph will be published in the May 2028 issue.

For further details and to submit an initial article proposal, please write to: fernando.delacruz@unir.net

PROPUESTA DE MONOGRÁFICO

El Global Gateway europeo en América Latina: ¿realidad o retórica?

1. Introducción

A lo largo de la última década, la gobernanza global se ha visto seriamente erosionada en el plano multilateral, en la cooperación internacional y en el respeto al derecho internacional, al tiempo que se ha promovido el proteccionismo comercial. Este proceso supone el cierre del modelo de gobernanza global que se configuró en los años noventa, tras la caída del Muro de Berlín.

En este marco, está ganando fuerza la lógica realista de la competencia entre grandes potencias. En particular, destacan el liderazgo de Estados Unidos y de China, como principales economías y potencias militares y tecnológicas globales, así como el choque entre ambos por liderar la mayor parte de los ámbitos estratégicos en el plano internacional.

Esta dinámica tiene su correlato en el ámbito de la cooperación al desarrollo, que está abandonando las visiones de carácter solidario y desarrollista en favor de enfoques de carácter más instrumental, centrados en los intereses geopolíticos de las grandes potencias.

Por su parte, China lleva más de una década expandiendo sus proyectos internacionales a través de la Nueva Ruta de la Seda. Estos proyectos se centran en el despliegue de un entramado logístico y extractivo que abastezca de materias primas y minerales críticos a su producción industrial.

La respuesta de Estados Unidos a esta estrategia, bajo la Administración Trump, ha consistido en reducir drásticamente, en más de un 50%, la ayuda orientada a la solidaridad internacional. Al mismo tiempo, ha comenzado a practicar una lógica transaccional de la ayuda, en la que los recursos de la cooperación sirven para alcanzar los objetivos de la política exterior estadounidense.

En este marco de crecientes tensiones y competencia entre grandes potencias, la Unión Europea trata de adaptarse mediante el desarrollo de una política exterior más realista y de carácter geopolítico, que responda en mayor medida a sus intereses específicos en la arena internacional.

En este sentido, la «autonomía estratégica» es el concepto que ha ganado más fuerza como vía para mantener una cierta apertura internacional y, al mismo tiempo, reducir las dependencias y vulnerabilidades europeas frente al exterior. Este concepto aborda cuestiones de carácter fundamentalmente económico, pero se extiende también a la defensa, la salud y una amplia diversidad de ámbitos.

Como resultado, la ayuda al desarrollo europea está experimentando también un proceso de reorientación, centrado en explorar las formas en que puede contribuir al avance de los objetivos estratégicos europeos en el exterior y a la autonomía estratégica de la Unión. Algunos ejemplos de ello son el uso de la ayuda europea en el Mediterráneo como contrapartida para frenar los flujos migratorios, el trasvase de recursos de la ayuda al desarrollo hacia otros formatos de ayuda externa, como en el caso del apoyo a Ucrania, o los proyectos del Global Gateway centrados en materias primas e hidrógeno verde para abastecer las importaciones europeas.

2. América Latina y la Agenda de Inversiones europea

Si bien las nuevas directrices de la ayuda europea tienen un carácter general, cada región presenta sus especificidades en la aplicación concreta del Global Gateway. Estas especificidades dependen en gran medida de las relaciones políticas, económicas, comerciales, financieras y tecnológicas que la UE mantiene con cada una de las regiones y, en particular, de los acuerdos de asociación y del encaje del resto de instrumentos de la política exterior europea.

El caso específico de América Latina comenzó a tomar forma en 2023, con la celebración en Bruselas de la cumbre UE-CELAC (17 y 18 de julio), en la que se presentó la Agenda de Inversiones del Global Gateway para América Latina y el Caribe. Esta agenda concretaba inversiones por un valor de más de 45.000 millones de euros hasta 2027, articuladas en torno a más de 130 proyectos. Además, se firmaron memorandos de entendimiento con Argentina, Chile y Uruguay en materia de materias primas críticas e hidrógeno verde.

La propuesta europea trataba de rivalizar con el avance acelerado de la Nueva Ruta de la Seda china, que ha establecido importantes nodos logísticos y mineros en la región. Además, en paralelo, la nueva política «Donroe» de la Administración Trump, de carácter injerencista y agresivo, retoma la idea de la región como «patio trasero» de Estados Unidos. Ambas dinámicas configuran el marco de competición en el que se ha desplegado el Global Gateway.

En este marco se celebró la última cumbre UE-CELAC, en Santa Marta (Colombia), en noviembre de 2025. En ella se redujo el nivel de ambición y se consolidó el enfoque geopolítico, con un interés europeo centrado en los temas energéticos y digitales. Sin embargo, la cumbre no ofreció nuevos compromisos ni avances relevantes en los proyectos ya aprobados. En definitiva, el encuentro transmitió una sensación de cierto estancamiento y de falta de ambición.

Por último, la reciente aprobación del acuerdo de asociación entre la UE y el Mercosur ha supuesto un renovado impulso a las relaciones con la región, tanto por la envergadura y la ambición comercial del acuerdo como por las potenciales inversiones que pueda generar. Asimismo, el acuerdo abre nuevas posibilidades para relanzar la agenda de inversiones europeas en la región a través del Global Gateway. El presente monográfico se centra en este contexto de impasse, en el que no resulta claro si el Global Gateway está avanzando o se encuentra estancado en la región. En concreto, algunas de las líneas de investigación que se quieren articular son las siguientes:

3. Temáticas de interés

- El Global Gateway y sus motivaciones geoeconómicas: la definición y articulación de los intereses estratégicos europeos en América Latina (minerales críticos, hidrógeno verde, infraestructuras digitales, etc.).
- Análisis de estudios de caso o comparados de los sectores estratégicos europeos en la región: minerales críticos, hidrógeno verde, energías verdes, redes digitales, corredores logísticos y conexiones eléctricas.

- Economía política del Global Gateway: las tensiones entre los objetivos de los socios y los de la UE: extractivismo vs industrialización.
- Análisis de los retos en materia de coordinación y la distribución del trabajo en el marco del Equipo Europa (Team Europe)
- Competencia entre potencias en la región: análisis de las tensiones y complementariedades con otros actores, como China o Estados Unidos, así como con los organismos multilaterales.
- La participación del empresariado y de la sociedad civil en la Agenda GG: ¿actores priorizados o marginalizados?
- La articulación del Global Gateway con otros instrumentos europeos, como los Acuerdos de Asociación, el CBAM y el EUDR, o los Acuerdos sobre materias primas críticas.
- Aspectos metodológicos novedosos para el abordaje del Global Gateway como objeto de estudio. Especialmente aquellos relacionados con el acceso a datos e información por parte de la Comisión Europea.

4. Envío de artículos

- Se recibirán manuscritos hasta el 31 de mayo de 2027.
- A finales de 2027 se espera contar con las revisiones y aceptaciones finales de los artículos seleccionados.
- Los artículos se irán publicando en su versión *online* (digital), con DOI, a medida que superen el proceso de evaluación.
- El monográfico completo se publicará en el número de mayo de 2028.

Para más detalles y una primera propuesta de artículo, escribir a: fernando.delacruz@unir.net